



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ
И РОССИЙСКОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ
НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**



ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации
«Общепризнанные принципы и нормы
международного права и международные договоры
Российской Федерации являются *составной частью*
***ее правовой системы*»**

**Федеральным законом от 15.07.1995 « О междуна-
родных договорах Российской Федерации» № 101-
ФЗ установлено, что Россия подтверждает свою
приверженность основополагающему принципу
международного права – *принципу добросовест-
ного выполнения международных обязательств***



Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

(Принята 18.12.1979 Резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк)

- Дискриминация в отношении женщин означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области



Механизм для осуществления международного контроля за исполнением положений Конвенции

- Комитет экспертов (избирается тайным голосованием)
- Государства-участники каждые 4 года представляют для рассмотрения Комитетом национальный доклад о законодательных, судебных или других мерах, принятых ими для выполнения положений Конвенции
- НПО могут представить Комитету полные альтернативные доклады, содержащие комментарии и критику официальных докладов государств-участников
- 06.10.1999 Конвенция дополнена *Факультативным Протоколом*, согласно которому Комитет наделяется правом принимать и рассматривать индивидуальные



Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (Принята 20.12.1993 Резолюцией 48/104 на 85 пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)

- Ст. 1 Термин "насилие в отношении женщин" означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, включая угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или в личной жизни



В Декларации говорится о двух видах ответственности, которую несет государство:

1) ответственность за насилие, совершенное государственной властью

2) ответственность за акт насилия, совершенный частным лицом, на которое государство должно реагировать должным образом

Ст. 4 Государства должны осудить насилие в отношении женщин и не должны ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения



Пекинская Декларация и Платформа действий по положению женщин (Принята 15.09.1995 на 16-м пленарном заседании IV Всемирной конференции по положению женщин, проходившей в Пекине под эгидой ООН)

- Пекинская Декларация является скорее политическим, чем международно-правовым документом.
В Декларации обозначаются проблемные области в реальном положении женщин (причем всех женщин планеты в целом)
- Платформа действий - это программа самого общего плана, предлагающая странам-участникам самые общие политические, социальные и экономические стратегии по улучшению положения женщин во всем мире, в любой стране



Модельное законодательство о насилии в семье

- Разработано в целях преодоления несовершенства существующего уголовного и гражданского законодательства и/или усовершенствования имеющихся законов о насилии в семье
- Дает основные понятия, определяет круг отношений, подлежащих регулированию, в том числе:
 - механизм подачи жалоб;
 - действия полиции;
 - порядок выдачи охранных ордеров для пострадавших;
 - особенности уголовного и гражданского судопроизводства;
 - порядок оказания помощи пострадавшим, в том числе экстренного характера;
 - круг лиц, которые должны пройти *обязательное* обучение по данной проблеме (судей, прокуроров, полицейских и социальных работников)



Основные цели модельного законодательства

- соблюдение международных стандартов в области прав человека, в особенности тех, которые сформулированы в Декларации ООН
- обеспечение жертвам насилия максимум правовой защиты и социальной помощи
- создание широкого ряда гибких мер, включая меры, предусмотренные уголовным и гражданским законодательством для наказания и предотвращения насилия в семье, обеспечения защиты пострадавших (создание подразделений, программ, служб, протоколов и обязанностей)
- законодательное закрепление создания специальных программ для жертв насилия, служб поддержки, а также программ просвещения, консультирования и психокоррекции для виновников насилия



Охранный ордер (судебный приказ)

- Охранный ордер – одна из мер судебной защиты лиц, пострадавших от насилия в семье, которая является *дополнением к другим существующим гражданским или уголовным процессуальным нормам* и позволяет суду и правоохранительным органам осуществлять эффективное вмешательство в ситуацию домашнего насилия
- Основной целью охранного ордера является *минимизация риска* для потерпевшего от насилия или угрозы насилия



Законом оговаривается:

- порядок выдачи и регистрации охранных ордеров;
- сроки их действия;
- полномочия должностных лиц;
- механизм контроля за исполнением;
- ответственность виновных лиц за нарушение или неисполнение мер, предписанных ордером



Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20.11.1989)

- Конвенция - первый и основной международно-правовой документ, в котором права ребенка рассматриваются на *уровне международного права*
- В Конвенции нет статей основных и второстепенных, каждая статья — главная, так как утверждает конкретные права и свободы ребенка, конкретные механизмы их защиты
- Положения Конвенции являются *приоритетными* по отношению к национальным законодательствам стран, однако в тех случаях, когда нормы, связанные с правами ребенка, в соответствующих национальных и международных законах выше норм, установленных в настоящей Конвенции, применяются *наивысшие нормы*



Для настоящей Конвенции **ребенком** является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее

Конвенция утверждает ряд социально-правовых принципов, основными из которых являются:

- признание ребенка самостоятельной, полноценной и полноправной личностью, обладающей всеми правами и свободами
- *приоритет интересов ребенка* перед потребностями государства, общества, семьи, религии



Все положения Конвенции сводятся к четырем требованиям, обеспечивающим права детей:

- *выживание,*
- *развитие,*
- *защита,*
- *обеспечение активного участия в жизни общества*

Права ребенка

- **личные (гражданские) права детей:**
право на жизнь, на имя, на приобретение гражданства, на сохранение своей индивидуальности, на выражение своего мнения, своих взглядов, на свободу мысли, совести и религии, на защиту закона от вмешательства в осуществлении его права на личную жизнь, на защиту от дискриминации детей по признаку расовой принадлежности или принадлежности к национальному меньшинству, на доступ к соответствующей информации о своих правах

- 
- **социальные права ребенка:** право знать своих родителей, получать от них заботу, жить в семье или воссоединиться с семьей (или иметь альтернативную семью), право на защиту от всех форм физического или психологического насилия, грубого обращения или эксплуатации, в том числе сексуальной, право на здоровье и благополучие, в том числе право детей с ограниченными возможностями на заботу, социальное обеспечение

- 
- **политические права:** покидать любую страну, включая свою собственную и возвращаться в свою страну, право на свободу ассоциации и свободу мирных собраний
 - **права ребенка на образование и культуру:** на развитие личности, талантов, умственных и физических способностей, на культуру и язык своего народа, на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, участвовать в культурной жизни и заниматься искусством

- 
- **права детей на защиту в экстремальной ситуации:** во время войн или кризисов, порождающих беженцев, право нарушивших уголовное законодательство на защиту от промахов правоохранительной и судебной системы, право ребенка-жертвы вооруженного конфликта, пыток, пренебрежения, плохого обращения или эксплуатации на необходимое лечение с целью обеспечения выздоровления и социальной реинтеграции



*Постановление Правительства РФ № 6
от 08.01.1996 «О Концепции улучшения
положения женщин в Российской Федерации»*

- Концепция определяет общую стратегию и приоритетные направления государственной политики в отношении женщин и нацелена на реализацию принципа равных прав и свобод и создания равных возможностей для женщин и мужчин в соответствии с Конституцией РФ, международными обязательствами России
- В концепции выделен раздел «Насилие в отношении женщин»



Указ Президента РФ № 712 от 14.05.1996 «Об основных направлениях семейной политики»

- *Цель* государственной семейной политики заключается в обеспечении государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышении качества жизни семьи
- *Объектом* государственной семейной политики является семья, а *субъектами* - органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, работодатели, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, религиозные конфессии, благотворительные фонды, зарубежные организации, юридические и физические лица



*Постановление Государственной Думы № 1929 – II
ГД от 20.11.1997 «О Концепции законотворческой
деятельности по обеспечению равных прав и
равных возможностей мужчин и женщин»*

- *Цель Концепции* - определение общей стратегии и приоритетных направлений законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и свобод мужчин и женщин и созданию равных возможностей для их реализации
- *4 раздел Концепции* посвящен проблеме предотвращения насилия и обеспечения личной безопасности. Впервые на государственном уровне сказано, что «насилие в семье как в основной ячейке общества подрывает основы не только жизнедеятельности семьи, но и нарушает безопасность общества в целом»

- 
- «Под насилием в семье понимают любые умышленные действия одного члена семьи в отношении другого, если эти действия ущемляют конституционные права и свободы члена семьи как гражданина и наносят ущерб его физическому, психическому или моральному состоянию»
 - Впервые обозначено, что необходим комплекс государственных мер, направленных на пресечение преступлений в отношении личности и обеспечивающих право каждого члена семьи как гражданина на безопасность жизни, свободу и охрану достоинства, а также мер, направленных на *социальную профилактику*, то есть на предупреждение насилия в семье.



*Федеральный закон «Об основных гарантиях
прав ребенка в Российской Федерации»
№124 - ФЗ от 24.07.1998*

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих *принципах*:

- законодательное обеспечение прав ребенка
- поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе
- ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда
- поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка



ч. 1 ст. 14. Защита ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию

«Органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение»



***Ст. 15 «Защита прав детей,
находящихся в трудной жизненной
ситуации»***

ч.1 «... государство гарантирует судебную защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации...»

ч.4 «...Если ребенок, с участием которого или в интересах которого осуществляется правоприменительная процедура (действие), нуждается в педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, в социальной реабилитации, должностное лицо, осуществляющее правоприменительную процедуру (действие), независимо от предмета рассмотрения сообщает в компетентный орган о необходимости принятия соответствующих мер и просит уведомить его о предпринятых действиях»



Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» 120 -ФЗ от 24.06.1999

В законе даются основные *понятия*:

- несовершеннолетний
- безнадзорный
- беспризорный
- антиобщественные действия
- несовершеннолетние и семьи, находящиеся в социально-опасном положении
- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
- индивидуальная профилактическая работа
- пиво и напитки, изготавливаемые на его основе



Основные задачи деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий



Принципы деятельности

- законность
- демократизм
- гуманное обращение с несовершеннолетними
- поддержка семьи и взаимодействие с ней
- индивидуальный подход к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации
- государственная поддержка деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
- обеспечение ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних



Органы и учреждения системы профилактики

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
- органы управления социальной защитой населения
- органы управления образованием
- органы опеки и попечительства
- органы по делам молодежи
- органы управления здравоохранением
- органы службы занятости
- органы внутренних дел
- органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ
- учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции)

- 
- Статья 9. Гарантии исполнения Федерального закона
 - 1. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также несовершеннолетние, их родители или иные законные представители вправе обратиться в установленном законодательством Российской Федерации порядке в суд с иском о возмещении вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда.
 - 2. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

- 
- 1) орган прокуратуры - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;
 - 2) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав - о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- 
- 5) орган внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия;
 - 6) орган управления здравоохранением - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ

- 
- **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 01 июня 2012 г. № 761 о НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012 - 2017 ГОДЫ**
 - **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА Свердловской области от 16 января 2013 г. N 3-ПП ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2013 - 2017 ГОДЫ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**